

UNIVERSITÉ PANTHÉON-ASSAS (PARIS-II)

-o-O-o-

Master 1 – Droit public, Science Politique, Droit européen

-o-O-o-

DROIT ADMINISTRATIF COMPARÉ

-o-O-o-

Plan du cours

du Professeur Gilles J. GUGLIELMI

Premier semestre 2010-2011

*Document mis à jour au 1^{er} oct. 2010
Utilisation strictement réservée à l'université Panthéon-Assas*

PLAN DU COURS

(ce plan sera sujet à modifications en fonction du développement du cours d'amphi)

DROIT ADMINISTRATIF COMPARE

Introduction

§ 1. - La notion de système juridique

- A. Les définitions du système juridique
- B. La classification des systèmes juridiques

§ 2. - Les objectifs du droit comparé

- A. Qu'est ce que comparer et pourquoi comparer ?
- B. L'évolution historique de la comparaison en droit

§ 3. - Les méthodes de comparaison des droits administratifs

- A. Le défaut d'universalité du droit administratif
- B. Le particularisme de la systématisation des droits administratifs

Chapitre 1^{er} :

Les grands systèmes de droit administratif

Section I : Les familles de systèmes en droit administratif

§ 1. – La summa divisio : Common Law et droits romano-germaniques

- A. L'opposition initiale
- B. La convergence progressive

§ 2. – Les autres systèmes : mixtes, idéaux, décentrés

- A. Mixité duale, mixité plurale
- B. L'hétérogénéité de la valeur vécue ou sociale du droit

§ 3. – L'intégration des droits administratifs au modèle démocratique

- A. « Etat de droit » et principes de légalité (Rule of Law, Rechtsstaatlichkeit)
- B. Le droit administratif comme soumission de la fonction administrative au Droit

Section II : L'influence des prototypes de droit administratif

§ 1. – La position centrale du droit administratif français

- A. Une position non exclusive
- B. Des concepts extensifs

§ 2. – L'exception du droit administratif britannique

- A. La toute-puissance de la loi et primauté de la Couronne
- B. L'expansion puis la contention du droit administratif britannique

- § 3. – *La diffusion du droit administratif Etats-unien*
A. Un droit de la régulation et des garanties de procédure
B. Déréglementation et gouvernance

Section III : L'émergence de nouveaux concepts

- § 1. – *Le concept de droit administratif global*
A. Globalisation : normes internationales et réforme des appareils publics
B. Une nouvelle théorie : le droit administratif global

- § 2. – *Le concept de droit administratif européen*
A. L'approche endogène au droit de l'UE
B. L'approche synchrétique des droits administratifs européens

Chapitre 2nd :
Services publics comparés : notion et pratiques

Section I : Les services publics dans différents droits étrangers

- § 1. – *La notion doctrinale*
A. En Allemagne
B. Au Royaume-Uni
C. En Italie
D. En Afrique de l'Est

- § 2. – *Le régime juridique des activités de service public*
A. En Allemagne
B. Au Royaume-Uni
C. En Italie
D. En Afrique de l'Est

Section II : Les rapports avec d'autres notions de droit public

- § 1. – *La fonction publique*
A. En Allemagne
B. Au Royaume-Uni
C. En Italie
D. En Afrique de l'Est

- § 2. – *L'intérêt général*
A. En Allemagne
B. Au Royaume-Uni
C. En Italie
D. En Afrique de l'Est

BIBLIOGRAPHIE

1. Ouvrages :

Il n'existe pas de manuel correspondant en totalité aux contenus et à la progression des manuels existants. Il convient donc d'utiliser les ouvrages qui conviendront le mieux selon les thèmes.

Ouvrages de droit administratif comparé :

Les « Classiques » :

- A. BATBIE, *Cours de droit administratif comparé*, Faculté de droit de Toulouse, 1854-1856.
M. BLOCK, *Les communes et la liberté: étude d'administration comparée*, Berger-Levrault, 1876.
F. J. GOODNOW, *Comparative Administrative Law*, New York, Putnam, 1897, rééd. BiblioBazaar, 2008.
R. BONNARD, *Le contrôle juridictionnel de l'administration, Etude de droit administratif comparé*, Dalloz, 1934, rééd. 2005.
J. RIVERO, *Cours de droit administratif comparé*, DES Droit public, Les cours de Droit, 1954 -1955 (« Recherches sur la notion de système juridique appliquée au droit administratif comparé »), 1955-56 (« Recherches sur la puissance publique dans les principaux systèmes de droit administratif »), 1956-57 (« Le contrôle juridictionnel de la légalité dans l'Europe des Six »).
E. ZOLLER, *Introduction au droit public (Etude comparative)*, Dalloz (Précis), 2006.

Ouvrages actuels :

- J. ZILLER, *Administrations comparées. Les systèmes politico-administratifs de l'Europe des Douze*, Montchrestien, 1993.
S. CASSESE, *La construction du droit administratif. France et Royaume-Uni*, Montchrestien, 2000
J. LEMASURIER, *Le contentieux administratif en droit comparé*, Economica, 2001.
CONSEIL D'ETAT, *L'influence internationale du droit français*, La documentation française, 2001.
J.-B. AUBY et M. FRIEDLAND (dir.), *La Distinction du Droit public et du Droit privé : Regards français et britanniques - The Public Law/Private Law Divide : Une Entente assez cordiale ?*, Ed. Panthéon-Assas, 2004.
E. CARPANO, *Etat de droit et Droits européens*, L'Harmattan, 2005.
M. FROMONT, *Droit administratif des Etats européens*, Thémis, PUF, 2006.
B. STIRN, D. FAIRGRIEVE et M. GUYOMAR, *Droits et libertés en France et au Royaume-Uni*, Odile Jacob, 2006.
F. MELLERAY (dir.), *L'argument de droit comparé en droit administratif français*, Bruylant, 2008.
J.-B. AUBY, *La globalisation, le droit et l'Etat*, Montchrestien, 2ème éd. 2010.
S. ROSE-ACKERMAN et P. LINDSETH, *Comparative Administrative Law*, Edward Elgar éd., Cheltenham UK and Northampton MA, 2010.
A. WIJFFELS, *L'essentiel de l'histoire du droit en France, en Allemagne et en Angleterre*, PUF (Thémis), 2010.

V. aussi :

- B. BADIE et G. HERMET, *Politique comparée*, PUF (Thémis), 1990.
Y. MENY et Y. SUREL, *Politique comparée*, Montchrestien, 8è éd., 2009.

En langue étrangère :

- E. SILVA CIMMA, *Derecho administrativo comparado (introducción y fuentes)*, Jurídica de Chile, 1996.
D'ALBERTI, *Diritto amministrativo comparato, Trasformazioni dei sistemi amministrativi in Francia, Gran Bretagna, Stati Uniti, Italia*, Il Mulino, Bologne, 1992.
M. TAGGART (dir.), *The Province of Administrative Law*, Hart Publishing, Oxford, 1997.
G. NAPOLITANO (dir.), *Diritto amministrativo comparato*, Milan Giuffrè, 2007.

« Droit administratif européen »

- P. CHITI, *Diritto amministrativo europeo*, Giuffrè, Milano, 2004.
G. DELLA CANANEA, *Diritto amministrativo europeo: principi e istituti*, Giuffrè, Milano, 2006.
P. CRAIG, *EU administrative law*, Oxford University Press, 2006.
J.-B. AUBY et J. DUTHEIL DE LA ROCHÈRE, *Droit administratif européen*, Bruylant, 2008.
J. SCHWARZE, *Droit administratif européen*, Bruylant, Bruxelles, 2ème éd. 2009.
J. SCHWARZE (dir.), *L'état actuel et les perspectives du droit administratif européen - Analyse de droit comparé*, Bruylant, 2010.

Droits administratifs étrangers :

- FORSTHOFF E., *Traité de droit administratif allemand*, Bruxelles, Bruylant, 1969.
H. MAURER, *Droit administratif allemand*, 8^e éd. (trad. M. FROMONT), LGDJ, 1994.
P. CANE, *An introduction to Administrative Law*, Oxford, Clarendon, 3^e éd., 1996.
Sir W. WADE et C. F. FORSYTH, *Administrative Law*, Oxford, Clarendon, 9^e éd., 2004.
P. GARANT, *Droit administratif*, 5^e éd., Cowansville, Ed. Yvon Blais, 2004.
S. GONZALEZ VARAS IBAÑEZ (dir.), *El Derecho administrativo Iberoamericano*, Estudios y Comentarios UIM n° 9, INAP, Grenade, 1999.
C. HOEXTER, *Administrative Law in South Africa*, Le Cap, Juta Law, 2007.
A.C. AMAN et W.T. MAYTON, *Administrative Law*, Saint-Paul, West Group, 2^e éd., 2001.
E. ZOLLER, *Grands arrêts de la Cour suprême des Etats-Unis*, Dalloz, 2010 et *Le droit des Etats-Unis*, Que sais-je ?, 2001.
S. CASSESE (dir.), *Trattato di diritto amministrativo*, Milan, Giuffrè, 2^e éd. 2003, 7 vol.

Administration comparée (collectivités territoriales, service public, management public) :

- Collection Dossiers Thémis, série Systèmes administratifs comparés, Paris, P.U.F.
RFAP n° 93, 2000, Regards d'Outre-Manche sur l'administration française.
ENA, Rapport Séminaire d'administration comparée *L'interministérialité au niveau local : analyse comparée du rôle des préfets et des représentants territoriaux de l'Etat en Europe*, Promotion Nelson Mandela, 2000.
A.-E. VILLAIN-COURRIER, *Contribution à l'étude de l'éthique du service public en droit anglais et français comparé*, Thèse Paris-I, 2002.
Ministère de l'intérieur (France), "Etude d'administration comparée en Europe : Allemagne, Espagne, Italie, Royaume-Uni, Benelux", 1992.
A. DELCAMP et J. LOUGHLIN, *La décentralisation dans les Etats de l'UE*, La Documentation française, 2003.
(à compléter par : *Les collectivités locales en Europe*, La Documentation française, n° 331, mai 2007)
Pour le management public en Europe, ainsi que les sites officiels de pays européens, V. également une bibliographie complète sur le site de l'université de Limoges :
<http://www.unilim.fr/prospeur/fr/prospeur/ressources/management/biblio.htm>

Ouvrages généraux de droit comparé et étranger, et de méthode :

Les « Classiques » :

- E. LAMBERT, *Etude de droit commun législatif. La fonction du droit civil comparé*, LGDJ, 1903.
Introduction à l'étude du droit comparé. Recueil d'études en l'honneur d'Edouard Lambert, Sirey, 1938.
H. C. GUTTERIDGE, *Comparative Law*, Cambridge University Press, 2^e éd. 1949.
M. ANCEL, *Utilité et méthodes du droit comparé*, Neuchâtel, Ed. Ides et Calendes, 1971.
L.J. CONSTANTINESCO, *Traité de droit comparé*, LGDJ, T. 1 (1972), T. 2 (1974), T. 3 (1983).
R. DAVID, C. JAUFFRET-SPINOSI, *Les grands systèmes de droit contemporain*, Dalloz, 11^e éd., 2002.
R. RODIERE, *Introduction au droit comparé*, Dalloz, 1979.
S. ROMANO, *L'Ordre juridique*, 2^e éd. avec les notes, Dalloz, réimpr. 2002.

Ouvrages actuels :

- R. SACCO, *La comparaison juridique au service de la connaissance du droit*, Economica, 1991.
J. VANDERLINDEN, *Comparer les droits*, Bruxelles, Kluwer, 1995.
W. CAPELLER et I. KITAMURA (dir.), *Une introduction aux cultures juridiques non occidentales*, Bruylant, 1999.
O. BEAUD, E.V. HEYEN (dir.), *La science juridique en France et en Allemagne (Stand and Probleme eines schwierigen Gedankenaustausches)*, Nomos, Baden-Baden, 1999.
L. VOGEL (dir.), *Cinq ans de droit comparé dans le monde*, Editions Panthéon-Assas, 2002.
R. SEROUSI, *Introduction au droit comparé*, 2^e éd., Dunod, 2003.
F. R. VAN der MENSBRUGGHE (dir.), *L'utilisation de la méthode comparative en droit européen*, Presses univ. de Namur, 2003.
P. LAUVAUX, *Les grandes démocraties contemporaines*, PUF, 3^e éd. 2004.
L. VOGEL (dir.), *Les introuvables du droit comparé*, Editions Panthéon-Assas, 2004.
M. FROMONT, *Grands systèmes de droit étranger*, Dalloz, 5^e éd., 2005.
J. DU BOIS DE GAUDUSSON (dir.), *Le devenir du droit comparé en France*, PUAM, 2005.
B. MARKESINIS, *Juges et universitaires face au droit comparé*, Dalloz, 2006.
G. CUNIBERTI, *Grands systèmes de droit contemporains*, LGDJ, 2007.
R. LEGEAIS, *Grands systèmes de droit contemporain, Approche comparative*, Litec, 2008.

En langue étrangère :

K. ZWEIGERT et H. KÖTZ, *An Introduction to Comparative Law*, 3ème édition, Oxford, Clarendon Press, 1998.
M.-A. GLENDON, M. GORDON, P. CAROZZA, *Comparative Legal Traditions in a Nutshell*, West Group, 1999.
A. RILES (dir.), *Rethinking the Masters of Comparative Law*, Oxford, Hart Publishing, 2001.
M. VAN HOECKE (dir.), *Epistemology and Method of Comparative Law*, Oxford, Hart Publishing, 2004.
G. CANIVET, M. ANDENAS et D. Fairgrieve (dir.), *Comparative Law Before the Courts*, Ed. British Institute of International and Comparative Law, 2004.
E. ORUCU et D. NELKEN (dir.), *Comparative Law, A Handbook*, Oxford, Hart Publishing, 2007.

2. Revues

Revue internationale de Droit comparé, en ligne sur Persée :

<http://www.persee.fr/web/revues/home/prescript/revue/ridc> jusqu'à 2004.

Revue du droit public et de la science politique en France et à l'étranger

Revue d'Etudes comparatives Est-Ouest (CNRS)

Revue française d'Administration publique

Revue française de droit constitutionnel, rubr. Actualité constitutionnelle dans les pays de Common Law et de droit mixte

Revue internationale de Politique comparée

Revue internationale des Sciences administratives (Bruxelles)

Télescope – Revue d'analyse comparée en Administration publique (ENAP du Québec) :

<http://www.enap.ca/OBSERVATOIRE/fr/telescope-publications.aspx?sortcode=1.16.18.26>

The American Journal of Comparative Law

The Journal of Comparative Law

La revue des sommaires en droit comparé peut se réaliser ici :

<http://biu-cujas.univ-paris1.fr/repons/portal/bookmark?>

[Global=1&Body=5&Search_5=1&MenuItemSelected=consulter&MenuItemPosition=3&ShowHttp=](http://biu-cujas.univ-paris1.fr/repons/portal/bookmark?Global=1&Body=5&Search_5=1&MenuItemSelected=consulter&MenuItemPosition=3&ShowHttp=)

Ne pas oublier de consulter la bibliothèque de l'Institut de Droit comparée, 28, rue Saint-Guillaume, 75007 PARIS.

3. Multimédia

L'attention des étudiants est attirée sur le fait que le travail universitaire ne consiste pas en un copier/coller d'informations, même exactes et pertinentes, reprises intégralement et en quantité de travaux publiés, mais nécessite une assimilation et la traduction d'une vision personnelle. Toute citation sans guillemets et sans référence est constitutive d'un plagiat qui, indépendamment de sa qualification juridique, traduit une incompréhension profonde des principes d'acquisition des connaissances et de structuration de la pensée.

Méthode :

- Trois outils idéaux pour approfondir une recherche juridique :

<http://www.ext.upmc.fr/urfist/Droit.htm> pour les méthodes et les classifications, site de l'URFIST de Paris.

<http://jurisguide.univ-paris1.fr> , Jurisguide fait partie des projets pédagogiques sélectionnés par le serveur FORMIST, mis en place à l'initiative du Ministère de l'Education Nationale et coordonné par la bibliothèque CUJAS.

<http://servicedoc.info>, Blog de Stéphane Cottin sur la documentation juridique et la recherche documentaire en droit.

- Le site officiel de votre cours de Droit administratif comparé :

<http://www.guglielmi.fr>

Ce site contient : le plan de cours ; des actualités; des conseils de méthode de recherche ainsi que des liens vers d'autres sites pertinents.

Depuis septembre 2002, presque tous les arrêts du Conseil d'État depuis 1965 et ceux des Cours administratives d'appel peuvent être trouvés en texte intégral sur le site

<http://www.legifrance.gouv.fr>

qui contient également la base de données du Journal Officiel et renvoie aux sites des juridictions.

Tout le droit de l'Union européenne peut être trouvé à partir du site :

<http://eur-lex.europa.eu/fr/index.htm>

Sites publics de recherche (jurisprudentielle et doctrinale) :

- Pour le droit comparé et étranger :

Société de Législation comparée :

<http://www.legiscompare.com>

De nombreux travaux de fond du droit accessibles gratuitement, ainsi que les sommaires de la RIDC.

Voir aussi la page de liens vers d'autres institutions de droit comparé :

<http://www.legiscompare.com/spip.php?article28>

Académie internationale de droit comparé :

<http://www.iuscomparatum.org/IACL>

Bases de données des composantes du Groupement de Droit comparé (Réseau de recherches)

http://www.gdc.cnrs.fr/site/index.php?option=com_content&task=section&id=11&Itemid=44

Une base de données des thèses en droit comparé :

<http://www.these.droit-compare.info/>

- Pour les organisations internationales :

Association des Conseils d'Etat et des Juridictions administratives suprêmes de l'Union européenne

http://193.191.217.21/fr/home_fr.html

Bases de données

http://193.191.217.21/fr/jurisprudence/jurisprudence_fr.html

Dec.Nat :

http://193.191.217.21/fr/jurisprudence/jurisprudence_fr.lasso

Jurifast :

http://193.191.217.21/fr/jurisprudence/jurifast/jurifast_fr.php

Association Internationale des Hautes Juridictions Administratives

<http://www.iasaj.org/> ou <http://www.aihja.org>

Association des Cours Constitutionnelles ayant en Partage l'Usage du Français (ACCPUF)

<http://www.accpuf.org>

Commission du Conseil de l'Europe (dite « de Venise »)

<http://www.venice.coe.int/>

notamment la base Codices :

http://www.venice.coe.int/site/main/CODICES_F.asp (justice constitutionnelle)

ou la base Vota :

<http://www.venice.coe.int/VOTA/fr/start.html> (droit électoral)

ou le fonds documentaire en ligne depuis la création de la commission en 1990 :

http://www.venice.coe.int/site/main/Documents_F.asp

Le portail des affaires juridiques du Conseil de l'Europe

http://www.coe.int/t/dg1/default_fr.asp

possède des liens vers de nombreuses études comparatives de grande qualité.