

**UNIVERSITÉ PARIS II (PANTHÉON-ASSAS)**

Année Universitaire 2020-2021

Licence Droit – 3e année, 2<sup>e</sup> Semestre

## **Droit des relations de travail dans le secteur public**

Cours de M. le Professeur Gilles J. Guglielmi

### **Plan du cours**

#### **Introduction**

Relations de travail, emploi public, secteur public, fonction publique

#### **Première partie**

#### **La structuration de la fonction publique**

##### Chapitre 1 – La constitution d’un appareil institutionnel

Section I – De l’administration à l’emploi public en passant par la fonction publique

§ 1 – Les conséquences d’un modèle d’État au XIX<sup>e</sup> s.

A. La soumission au principe hiérarchique

B. L’émergence de garanties octroyées

§ 2 – La sensibilité à la réforme de l’État

A. Le statut général et la démocratisation au XX<sup>e</sup> s.

B. Le rapprochement du modèle entrepreneurial et la flexibilisation au XXI<sup>e</sup> s.

Section II – Les sources d’un régime juridique

§ 1 – Sources internationales

A. Le droit de l’UE

B. La CESDH

§ 2 – Sources nationales

A. Les dispositions constitutionnelles

B. Les lois

C. Les règlements

D. Les sources conventionnelles

##### Chapitre 2 – L’organisation statutaire

Section I – Une fonction publique à statut

§ 1 – Le Statut général

A. La généralité du statut

B. Les trois fonctions publiques

C. Les statuts particuliers et spéciaux

§ 2 – Les statuts spéciaux

A. Les statuts spéciaux explicites

B. Des statuts spéciaux innommés

§ 3 – Les statuts autonomes

A. Les statuts autonomes législatifs

B. Les statuts autonomes par exclusion du statut général

Section II – Des organes nationaux

§ 1 – Organes de gestion

- A. Dans l'État
- B. Dans la fonction publique territoriale
- C. Dans la fonction publique hospitalière

§ 2 – Organes de participation

- A. Le Conseil commun de la Fonction publique (CCFP), à compétence nationale
- B. Les Conseils supérieurs de chaque fonction publique
- C. Les commissions à compétence particulières : CAP, CCP, CS

Chapitre 3 – Des agents publics hiérarchisés

Section I – La notion de fonctionnaire

§ 1 – Une situation légale, réglementaire et statutaire

§ 2 – Un système de carrière

Section II – La notion d'agent public non-titulaire

§ 1 – Une situation dérogatoire ou aux garanties limitées

- A. Les emplois dérogatoires
- B. Une situation juridique moins protégée

§ 2 – Des catégories variées

- A. Des contractuels hétérogènes
- B. Des catégories résiduelles

Section III – La classification en corps, grades et emplois

§ 1 – La distinction entre grade et emploi

- A. La précision juridique du grade
- B. La vocation GRH de l'emploi

§ 2 – Les corps, cadres d'emploi et catégories

- A. Le champ des corps et des cadres d'emplois
- B. Le regroupement des corps et cadres d'emplois en catégories d'emplois

**Deuxième partie**

**Le parcours professionnel des agents publics**

Chapitre 1 – L'accès à la fonction publique

Section I – Les conditions d'accès à la fonction publique

§ 1 – La nationalité

- A. L'exigence traditionnelle pour les emplois de souveraineté
- B. L'extension à la citoyenneté européenne pour les autres emplois
- C. La dérogation à la condition de nationalité pour certains emplois

§ 2 – La jouissance des droits civiques

- A. La jouissance des droits civiques au sens strict
- B. L'extension à l'absence d'incompatibilité pénale avec l'exercice des fonctions

§ 3 – Les autres conditions

- A. L'aptitude physique
- B. Les conditions particulières, éventuelle exigence réglementaire

- Section II – Le principe d'égalité d'admissibilité aux emplois publics
  - § 1 – Un principe fondateur du droit de la fonction publique
    - A. La valeur constitutionnelle du principe
    - B. La portée du principe
  - § 2 – Le contrôle de l'agrément des candidatures
    - A. Les garanties requises pour l'exercice des fonctions
    - B. Le contrôle approfondi du juge administratif

- Section III – Le recrutement par concours
  - § 1 – Le principe et ses exceptions
    - A. Le principe du recrutement par concours
    - B. Les exceptions : recrutements sans concours
  - § 2 – Le processus de concours
    - A. De l'ouverture au classement
    - B. De la nomination à la titularisation

## Chapitre 2 – Le déroulement de la carrière

### Section I – Les positions du fonctionnaire

- § 1 – L'activité
  - A. La flexibilité de la distinction du grade et de l'emploi
  - B. La mise à disposition
  - C. Les possibilités de mobilité spécifique entre administrations d'État
  - D. Temps de travail, absences et congés
- § 2 – Les autres positions
  - A. Le détachement
  - B. La disponibilité
  - C. Le congé parental

### Section II – L'évolution de carrière

#### Sous-section I – Les acteurs en présence

- § 1 – La fixation de « lignes directrices de gestion » par l'autorité hiérarchique
  - A. Une exigence de cohérence et de transparence
  - B. Un contenu orientant la promotion et la mobilité
- § 2 – La protection de la situation du fonctionnaire
  - A. La tenue d'un dossier individuel pour chaque fonctionnaire
  - B. L'intervention des commissions administratives paritaires

#### Sous-section II – Les moments de l'évolution

- § 1 – L'évaluation professionnelle
  - A. L'entretien professionnel, élément de responsabilisation du fonctionnaire
  - B. Le compte rendu d'entretien professionnel, instrument du pouvoir hiérarchique
- § 2 – L'avancement
  - A. L'avancement par le temps : le système des échelons
  - B. La promotion au mérite
- § 3 – La mobilité géographique
  - A. Les mutations dans la fonction publique de l'État
  - B. Les mutations dans les autres fonctions publiques

### Chapitre 3 – La fin de la carrière

#### Section I – Le mode normal : l'admission à la retraite

- § 1 – Les conditions de la radiation des cadres
  - A. La rupture du lien de service par limite d'âge
  - B. La spécificité des régimes de pensions
- § 2 – La pension de retraite
  - A. Le régime de retraite de base, assis sur le traitement
  - B. Le régime de retraite additionnel, assis sur la rémunération accessoire

#### Section II – Les modes volontaires

- § 1 – La démission
  - A. Les garanties accordées au fonctionnaire
  - B. La protection du service public
- § 2 – La rupture conventionnelle

#### Section III – Les modes de remédiation

- § 1 – La suppression d'emplois locaux ou le dégagement des cadres nationaux
- § 2 – La perte de qualité donnant accès à la fonction publique et l'abandon de poste

#### Section IV – Les modes de sanction

- § 1 – Le licenciement
  - A. Le licenciement pour insuffisance professionnelle
  - B. Le licenciement pour inaptitude physique
- § 2 – La révocation et mise à la retraite d'office, sanctions disciplinaires
- § 3 – Les conséquences de l'éviction illégale
  - A. L'obligation de réintégration avec reconstitution de carrière
  - B. L'indemnisation

### Chapitre 4 – Les garanties de parcours propres à l'agent public contractuel

#### Section I – Le recrutement

- § 1 – Les conditions
  - A. Les conditions relatives au candidat
  - B. Les conditions relatives à l'emploi
- § 2 – La procédure de recrutement
  - A. La publicité de l'avis de vacance ou de création de l'emploi
  - B. L'organisation d'entretiens de recrutement
  - C. La décision de l'autorité de recrutement
- § 3 – Le contrat
  - A. La nécessaire régularité du contrat
  - B. La durée variable du contrat
  - C. L'éventuelle période d'essai

#### Section II – La gestion du parcours de l'agent public contractuel

- § 1 – Les conditions d'emploi
  - A. L'inscription de la relation d'emploi dans la durée
  - B. Le « droit au reclassement professionnel »
  - C. La mobilité fonctionnelle des agents recrutés pour une durée indéterminée
  - D. Le rôle protecteur des commissions consultatives paritaires

- § 2 – La cessation des fonctions
  - A. L’expiration de l’engagement contractuel
  - B. La rupture de l’engagement contractuel

### **Troisième partie** **L’exercice des fonctions**

#### Chapitre 1 – Les obligations et responsabilités de l’agent public

##### Section I – Les obligations professionnelles

##### Sous-section I – L’obligation d’exercer la fonction

- § 1 – L’obligation de servir
  - A. L’exigence fondamentale : l’exercice des fonctions
  - B. Le devoir d’obéissance hiérarchique
- § 2 – L’obligation d’exclusivité et les cumuls dérogatoires
  - A. Les cumuls interdits
  - B. Les cumuls soumis à autorisation
  - C. Les cumuls soumis à déclaration
  - D. Les cumuls libres

##### Sous-section II – L’obligation de respecter les devoirs de la fonction

- § 1 – Les obligations de comportement professionnel
  - A. La loyauté envers l’employeur public
  - B. Le respect des administrés
  - C. La probité et le désintéressement
- § 2 – La déontologie et son contrôle
  - A. L’impératif déontologique, ses normes et ses organes d’accompagnement
  - B. Le contrôle des activités privées avant et après un emploi public

##### Section II – La responsabilité de l’agent public

- § 1 – Responsabilité administrative
  - A. Le pouvoir disciplinaire
  - B. La faute disciplinaire
- § 2 – Responsabilité pénale
  - A. Une responsabilité renforcée pour les infractions intentionnelles
  - B. Une responsabilité difficile pour les infractions non intentionnelles
- § 3 – Responsabilité civile
  - A. La distinction entre faute personnelle et faute de service
  - B. Les atténuations de responsabilité civile dans la faute personnelle

#### Chapitre 2 – Les droits et libertés de l’agent public

##### Section I – Les droits et garanties de l’agent public

##### Sous-section I – Les droits résultant de l’exercice de la fonction

- § 1 – La rémunération
  - A. La rémunération d’activité du fonctionnaire
  - B. La rémunération de l’agent public contractuel

- § 2 – La formation professionnelle
  - A. Le compte personnel de formation
  - B. Les outils complémentaires

Sous-section II – Les garanties contre les risques professionnels

- § 1 – La protection sociale maladie ou accident et le droit à reclassement
  - A. Les garanties du fonctionnaire
  - B. Les garanties moins complètes de l’agent public contractuel
- § 2 – La protection fonctionnelle
  - A. L’octroi de la protection
  - B. L’étendue de la protection
- § 3 – Le droit de retrait
  - A. Les conditions de mise en œuvre
  - B. Les limites du droit de retrait

Sous-section III – L’égalité de traitement

- § 1 – La dimension collective de l’égalité de traitement
  - A. L’égalité de traitement des agents publics placés dans la même situation statutaire
  - B. L’égalité des agents publics indépendamment de leur situation statutaire
- § 2 – La dimension individuelle de l’égalité de traitement
  - A. Le droit à ne pas être harcelé
  - B. Un régime de preuve favorable à l’agent

Section II – L’exercice des droits collectifs

- § 1 – Le droit syndical
  - A. La liberté syndicale
  - B. Les franchises syndicales
  - C. L’action syndicale
- § 2 – Le principe de participation
  - A. La concertation au niveau national
  - B. La consultation au sein de chaque service
- § 3 – Le droit de grève
  - A. Les conditions générales d’exercice
  - B. Les restrictions apportées au droit de grève dans certains services publics

Chapitre 3 – Le contentieux de la fonction publique

- § 1 – La poursuite disciplinaire
  - A. La procédure disciplinaire
  - B. Les garanties de procédure pour l’agent public
- § 2 – La sanction disciplinaire
  - A. L’échelle des sanctions
  - B. Les garanties de fond et de forme pour l’agent public

## **Bibliographie**

### **Généralités :**

- AUBIN (E.), L'essentiel du droit de la fonction publique, Gualino, Carrés Rouge, 2019.
- COLLIN (A.), Fonction publique et gestion des ressources humaines : manuel 2020, Studyrama, cible concours, 2020.
- GAZIER (F.), La fonction publique dans le monde, Ed. Cujas, coll. Bibliothèque de l'IIAP, 1972.
- GREGOIRE (R.), La fonction publique, Armand Colin, 1954 (rééd. Dalloz 2005).
- LACHAUME (J.-F.), VIROT-LANDAIS (C.), La fonction publique, Dalloz, coll. CdD, 2017.
- PAULIAT (H.) dir., Dictionnaire de la Fonction publique d'État et territoriale, Le Moniteur, 2018.
- PINET (M.) (dir.), Histoire de la fonction publique en France, 3 t., Nouvelle Librairie de France, G.-V. Labat Editeur, 1993.
- POCHARD (M.), Les 100 mots de la fonction publique, PUF, Que sais-je ?
- ROUBAN (L.), La fonction publique, La Découverte, coll. Repères, 2009.
- RUIZ (E.), Trop de fonctionnaires ? Histoire d'une obsession française (XIXe-XXIe s.), Fayard, 2020.
- SALON (S.) et SAVIGNAC (J.-C.), Code de la fonction publique, Dalloz.

### **Traités et manuels :**

- COLIN (F.), Droit de la fonction publique, Gualino, Mémentos LMD, 2019.
- DORD (O.), Droit de la fonction publique, PUF, 2017
- FORTIER (C.), Droit de la fonction publique, Dalloz, Mémento, 2020.
- HAMON (F.), RICCI R., Droit et gestion des fonctions publiques, LGDJ, coll. Systèmes, 2016.
- LAUBADERE (A. de), GAUDEMET (Y.), Traité de droit administratif, La fonction publique, t. 5, LGDJ, 2000.
- MELLERAY (F.), Droit de la fonction publique, Economica, Collection Corpus Droit public, 2017.
- PLANTEY (A.) et (M.-C.), La fonction publique, LexisNexis, coll. Traités, 2012 (Comp. Alain PLANTEY, Traité pratique de la fonction publique, LGDJ, 1971).
- TAILLEFAIT (A.) Droit de la fonction publique, État. Collectivités locales. Hôpitaux. Statuts autonomes, Dalloz, 2019.
- THOMAS-TUAL (B.), Droit de la fonction publique, Bruylant, coll. Paradigme-Manuels, 2020
- VIGOUROUX (C.), Déontologie des fonctions publiques, Dalloz, coll. Praxis, 2012.

### **Ouvrages spécialisés :**

- AUBIN (E.), La déontologie dans la fonction publique, Gualino, coll. Fonction publique, 2017.
- BOURDON (P.), Les enjeux du droit des fonctions publiques, préface Marcel Pochard, LexisNexis, coll. Actualité, 2018.
- ESPLUGAS-LABATUT (P.) et al., Le droit public du travail, Ed. L'Építoge, Collection l'Unité du droit, vol. 14, 2016.
- GARBAR (Chr.) et al., Servir l'intérêt général : droit du travail et fonction publique, PUF, coll. Les voies du droit, 2000.
- LE PORS (A.), ASCHIERI (G.), La fonction publique du XXIème siècle 2015, Ed. de l'Atelier.
- MARCOU (G.), L'accès aux emplois publics, LGDJ, Systèmes, 2014.
- MORET-BAILLY (J.), TRUCHET (D.), Droit des déontologies, PUF, Coll. Thémis, 2016.
- PICOD (F.) et al., Le statut de la fonction publique européenne, Bruylant, Coll. Droit de l'UE, 2017.
- PILOGE VRANCKEN (J.), Le droit de la fonction publique de l'Union Européenne, 2017, Bruylant.
- ROUBAN (L.), Quel avenir pour la fonction publique, Documentation Française, 2017.
- SALON (S.), SAVIGNAC (J.-Ch.), Administrations et fonctions publiques en France, Sirey, 2002.
- SAINT-JOURS (Y.), Les relations du travail dans le secteur public, LGDJ, 1976.

### **Recueil de jurisprudence :**

Sous la direction de Louis Dutheillet de Lamothe et al., *L'essentiel de la jurisprudence du droit de la fonction publique. Recueil de commentaires de jurisprudences applicables aux agents publics*, DGAFP-Conseil d'État, éd. 2020 :

[https://www.fonction-publique.gouv.fr/files/files/publications/hors\\_collections/Essentiel-jurisprudence-droit-fonction-publique\\_Edition-2020\\_web\\_interactif.pdf](https://www.fonction-publique.gouv.fr/files/files/publications/hors_collections/Essentiel-jurisprudence-droit-fonction-publique_Edition-2020_web_interactif.pdf)

### **Textes :**

Textes (statut général)

Loi n° 83-634 du 13 juillet 1983 portant droits et obligations des fonctionnaires

Loi n° 84-16 du 11 janvier 1984 portant dispositions statutaires relatives à la fonction publique de l'Etat

Loi n° 84-53 du 26 janvier 1984 portant dispositions statutaires relatives à la fonction publique territoriale

Loi n° 86-33 du 9 janvier 1986 portant dispositions statutaires relatives à la fonction publique hospitalière

### **Dossiers :**

• Le statut général des fonctionnaires, 30 ans après - AJDA n° 21 du 17 juin 2013

• Les 30 ans du statut général de la fonction publique - Les Cahiers de la fonction publique n° 329 - janvier-février 2013

• Loi de transformation de la Fonction publique dite TFP, du 6 août 2019

<https://www.lagazettedescommunes.com/dossiers/reforme-de-la-fonction-publique/>

### **Rapports (disponibles en ligne) :**

Rapport annuel sur l'état de la fonction publique et les rémunérations (Jaune budgétaire) – La Documentation française, ou sur le site [performance-publique.budget.gouv.fr](http://performance-publique.budget.gouv.fr)  
DGAFP, Rapport annuel sur l'état de la fonction publique.

LECOQC (C.), *Santé, sécurité, qualité de vie au travail dans la fonction publique: un devoir, une urgence, une chance*, 2019.

BADRE (M.) et VERDIER NAVES (N.), *L'évolution de la fonction publique et des principes qui la régissent*, Rapport sur l'avis du CESE, 2017.

LAURENT (Ph.), *Rapport sur le temps de travail dans la fonction publique*, 2016.

PÊCHEUR (B.), *Rapport sur la fonction publique*, 2013.

SILICANI (J.-L.), *Livre blanc sur l'avenir de la fonction publique : faire des services publics et de la fonction publique des atouts pour la France*, La Documentation française, 2008.

DESFORGES (C.), CHALVRON (J.-G. de), *Rapport de la mission préparatoire au réexamen général du contenu des concours d'accès à la fonction publique de l'Etat*, janvier 2008.

Conseil d'État, « Réflexions sur la fonction publique », *Rapport public*, La documentation française, 2003, p. 227.

### **Un site :**

Le portail de la Fonction publique, <https://www.fonction-publique.gouv.fr>

### **Une veille :**

Vigie, l'actualité juridique de la fonction publique par la DGAFP